

О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части совершенствования порядка обжалования действий (бездействия) субъектов контроля

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части совершенствования порядка обжалования действий (бездействия) субъектов контроля

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 27, ст. 3480; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; № 30, ст. 4225; № 48, ст. 6637; № 49, ст. 6925; 2015, № 1, ст. 11, 51, 72; № 10, ст. 1418; № 14, ст. 2022; № 27, ст. 4001; № 29, ст. 4342, 4346, 4353, 4375; 2016, № 1, ст. 10, 89; № 11, ст. 1493; № 15, ст. 2058, 2066; № 23, ст. 3291; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4253, 4254, 4298; 2017, № 1, ст. 15, 30, 41; № 9, ст. 1277; № 14, ст. 2004; № 18, ст. 2660; № 24, ст. 3475, 3477; № 31, ст. 4747, 4780, 4816; 2018, № 1, ст. 59, 87, 88, 90; № 18, ст. 2578; № 27, ст. 3957; № 31, ст. 4856, 4861; № 32, ст. 5104; № 45, ст. 6848; № 53, ст. 8428, 8438, 8444; 2019, № 14, ст. 1463; № 18, ст. 2193, 2194, 2195; № 26, ст. 3317, ст. 3318) следующие изменения:

1) в статье 31:

а) часть 2.1 изложить в следующей редакции:

"2.1. В случае, если при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет либо превышает двадцать миллионов рублей, заказчик вправе, за исключением закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 настоящей статьи, установить требование о наличии у участника закупки опыта исполнения в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта (с учетом правопреемства), цена которого составляет не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта и при исполнении которого отсутствуют неисполненные поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных в соответствии с настоящим Федеральным законом.";

б) в части 4 слова "частями 2 и 2.1" заменить словами "частью 2";

2) слова "Глава 6. Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки" заменить словами "Глава 6. Обжалование действий (бездействия) субъектов контроля";

3) статью 105 изложить в следующей редакции:

"Статья 105. Порядок подачи жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля

1. При проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) субъектов контроля, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. При этом обжалование в порядке, установленном настоящей главой, не является препятствием для обжалования действий (бездействия) субъектов контроля в судебном порядке.

2. Подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля (далее также – жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)) с учетом следующих особенностей:

1) жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до дня истечения половины срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случая, предусмотренного частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, при котором жалоба может быть подана не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Срок, предусмотренный настоящим пунктом, исчисляется в днях в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). В случае внесения в соответствии с настоящим Федеральным законом изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения таких извещения, документации после внесения в них таких изменений;

2) жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, может

быть подана исключительно участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке. При этом допускается обжалование действий (бездействия) субъекта (субъектов) контроля, совершенных при рассмотрении заявки, поданной таким участником закупки;

3) жалоба на действия (бездействие) оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, совершенные при аккредитации участника закупки на электронной площадке, специализированной электронной площадке, может быть подана не позднее пяти дней со дня совершения обжалуемых действий (бездействия);

4) жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные при заключении контракта после размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)), может быть подана участником закупки, с которым заключается контракт не позднее даты заключения контракта;

5) подача одной жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные при осуществлении нескольких закупок, не допускается.

3. Жалоба подается в:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, а также при обжаловании действий (бездействия) оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки;

2) контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд в рамках государственного оборонного заказа;

3) орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;

4) орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

4. При проведении электронных процедур жалоба может быть подана в контрольные органы в сфере закупок, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, исключительно с использованием единой информационной системы в сфере закупок путем формирования в такой системе следующей информации и документов:

1) наименование контрольного органа в сфере закупок, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, в который подается жалоба на действия (бездействие) субъектов контроля;

2) наименование участника закупки в соответствии с информацией, включенной в единый реестр участников закупок;

3) идентификационный код закупки, за исключением подачи жалобы на действия (бездействие) оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, совершенные при аккредитации участника закупки на электронной площадке, специализированной электронной площадке. Указание нескольких идентификационных кодов закупки (за исключением закупок, предусмотренных статьями 25 и 26 настоящего Федерального закона) не допускается;

4) наименование субъекта (субъектов) контроля, действия которого (которых) обжалуются;

5) обжалуемые действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, доводы жалобы;

6) информация и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. При этом отсутствие такой информации и документов не является основанием для отказа в принятии жалобы к рассмотрению в соответствии с настоящим Федеральным законом;

7) номер реестровой записи из реестра контрактов, заключенных заказчиками, в отношении контракта, предусмотренного частью 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (в случае установления требования в соответствии с частью 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона) и информации об исполнении которого в соответствии с настоящим Федеральным законом размещена в единой информационной системе;

8) информация и документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, и предусмотренные частью 3 статьи 31 настоящего Федерального закона (в случае если информация об исполнении контракта, предусмотренного частью 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, не подлежит в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе).

5. Информация и документы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, информация об отзыве жалобы, предусмотренная частью 7 настоящей статьи, должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки. Такие информация и документы считаются поданными с момента их размещения в соответствии с настоящей статьей в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 настоящего Федерального закона.

6. Информация и документы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, размещаются с использованием единой информационной системы в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем их формирования в соответствии с частью 3 настоящей статьи, за исключением случаев:

1) участник закупки не зарегистрирован в единой информационной системе;

2) подачи жалобы с нарушением требований пунктов 1, 4 и 6 части 2, части 4 настоящей статьи;

3) наличия в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации о подающем жалобу участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица, при условии установления заказчиком требования, предусмотренного частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

7. Участник закупки вправе отозвать с использованием единой информационной системы до даты рассмотрения контрольным органом в сфере закупок жалобы по существу поданную им жалобу путем формирования в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 настоящего Федерального закона, информации об отзыве жалобы, которая в течение трех часов с момента такого формирования размещается в таком реестре. В этом случае жалоба контрольным органом в сфере закупок по существу не рассматривается. При этом участник закупки не вправе повторно подать жалобу на те же действия (бездействие) субъектов контроля, совершенные при осуществлении закупки, в отношении которой поданная жалоба отозвана.

8. Не позднее двух рабочих дней со дня размещения информации и документов, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 настоящего Федерального закона, контрольный орган в сфере закупок размещает (за исключением случая, предусмотренного частью 7 настоящей статьи) в таком реестре информацию:

1) о принятии жалобы к рассмотрению по существу с указанием даты, времени и места рассмотрения жалобы, о возможности использования систем видеоконференц-связи в соответствии с частью 2 статьи 106 настоящего Федерального закона;

2) об отказе (с обоснованием такого отказа) в принятии жалобы к рассмотрению по существу в случаях:

а) несоответствия жалобы требованиям настоящей статьи;

б) несоответствия участника закупки, подавшего жалобу, требованиям (при наличии), установленным в соответствии с частями 1.1 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

в) если по жалобе на те же действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля принято решение суда или контрольного органа в сфере закупок;

г) получения информации о принятии иным контрольным органом в сфере закупок в соответствии с настоящей статьей к рассмотрению по существу жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля при осуществлении закупки, идентификационный код которой указан в жалобе в соответствии с пунктом 3 части 4 настоящей статьи.

9. Не позднее трех часов с момента размещения в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 настоящего Федерального закона, информации, предусмотренной частью 8 настоящей статьи, участнику закупки, подавшему жалобу, субъекту (субъектам) контроля, действия (бездействие) которого (которых) обжалуются, направляется с использованием единой информационной системы:

1) уведомление о размещении в таком реестре информации о принятии жалобы к рассмотрению с указанием даты, времени и места рассмотрения жалобы, о возможности использования систем видеоконференц-связи в соответствии с частью 2 статьи 106 настоящего Федерального закона (в случае размещения информации в соответствии с пунктом 1 части 8 настоящей статьи). Такое уведомление считается надлежащим уведомлением участника закупки, подавшего жалобу, субъекта (субъектов) контроля, действия (бездействия) которого (которых) обжалуются о дате, времени и месте рассмотрения жалобы;

2) уведомление об отказе в принятии жалобы к рассмотрению по существу с указанием случая, предусмотренного подпунктами "а" – "г" пункта 2 части 8 настоящей статьи (в случае размещения информации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи).

10. При осуществлении закупок в соответствии со статьями 75, 80 – 82, параграфом 5 настоящего Федерального закона:

1) жалоба подается в письменной форме в контрольный орган в сфере закупок без использования единой информационной системы в сфере закупок. Регистрация участника закупки, подающего жалобу, в единой информационной системе не требуется. Подача жалобы с использованием факсимильной связи, электронной почты не допускается;

2) жалоба должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, а также почтовый адрес участника закупки, подающего жалобу, субъекта (субъектов) контроля и должна быть подписана лицом, имеющим право действовать от имени участника закупки. К жалобе, поданной представителем участника закупки, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий полномочия на подписание жалобы документ;

3) не позднее двух рабочих дней со дня поступления жалобы контрольный орган в сфере закупок направляет участнику закупки, подавшему жалобу, информацию о принятии жалобы к рассмотрению по существу с указанием даты, времени и места рассмотрения жалобы либо об отказе в принятии жалобы к рассмотрению по существу в случаях, предусмотренных частью 6, пунктом 2 части 8 настоящей статьи. Информация о принятии жалобы к рассмотрению по существу с указанием даты, времени и места рассмотрения жалобы и приложением копии жалобы также направляется в указанный срок субъекту (субъектам) контроля, действия которых обжалуются.";

4) в статье 106:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы. При проведении электронных процедур субъект (субъекты) контроля вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражение на жалобу исключительно с использованием единой информационной системы в сфере закупок путем его размещения в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 настоящего Федерального закона.";

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Лица, имеющие право действовать от имени участника закупки, подавшего жалобу, субъекта (субъектов) контроля, действия (бездействие) которого (которых) обжалуются, вправе участвовать в рассмотрении жалобы путем использования систем видеоконференц-связи при наличии в контрольном органе в сфере закупок технической возможности осуществления видеоконференц-связи.";

в) в абзаце втором части 3 слова "заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки" заменить словами "субъектов контроля";

г) часть 4 дополнить предложением следующего содержания:

"В день рассмотрения жалобы по существу участник закупки, подавший жалобу, вправе ее отозвать непосредственно при ее рассмотрении";

д) в части 5 слова "Заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированная организация, комиссия по осуществлению закупок, ее члены, должностные лица контрактной службы, контрактный управляющий, оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки" заменить словами "Субъекты контроля", после слов "документацию о закупке" дополнить словами "(в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке)";

е) в части 7:

в первом предложении после слов "заключения контракта" дополнить словом "заказчиком", слова " оператору электронной площадки," ", комиссию по осуществлению закупок" исключить;

дополнить новым вторым предложением следующего содержания:

"При проведении электронных процедур такое приостановление (в случае принятия решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя)) осуществляется контрольным органом в сфере закупок с использованием единой информационной системы в сфере закупок при размещении информации в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 105 настоящего Федерального закона";

третье предложение признать утратившим силу;

ж) второе предложение части 8 изложить в следующей редакции:

"В течение трех рабочих дней с даты принятия решения, выдачи предписания контрольный орган в сфере закупок:

1) размещает решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, предписание об устранении допущенных нарушений (в случае выдачи) в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 настоящего Федерального закона (при проведении электронных процедур);

2) направляет (при проведении закрытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)) копию решения, принятого по результатам рассмотрения жалобы по существу, предписания об устранении допущенных нарушений (в случае выдачи) участнику закупки, подавшему жалобу, субъекту (субъектам) контроля, действие (действия) которого (которых) обжалуются, лицам, направившим в соответствии с настоящей статьей возражение на жалобу.";

з) дополнить частью 8.1 следующего содержания:

"8.1. Не позднее трех часов с момента размещения в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 настоящего Федерального закона, информации, предусмотренной пунктом 1 части 8 настоящей статьи, участнику закупки, подавшему жалобу, субъекту (субъектам) контроля, действия (бездействия) которого (которых) обжалуются, направляется с использованием единой информационной системы уведомление о размещении в таком реестре решения, принятого по результатам рассмотрения жалобы по существу, предписания об устранении допущенных нарушений (в случае выдачи). Такое уведомление считается надлежащим уведомлением участника закупки, подавшего жалобу, субъекта (субъектов) контроля, действия (бездействия) которого (которых) обжалуются о результатах рассмотрения жалобы."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2020 года, но не ранее чем по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части совершенствования порядка обжалования действий (бездействия) субъектов контроля"

Во исполнение пункта 8.1 раздела I протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 02.07.2019 № 8 Минфином России проведен анализ умышленного затягивания, срыва торгов и других злоупотреблениях в сфере закупок на основании информации, предоставленной субъектами Российской Федерации. Большинство поступивших позиций органов власти субъектов Российской Федерации содержит информацию о негативной практике затягивания процедур закупок на этапе подачи заявок на участие в закупке и необходимостью совершенствования порядка обжалования в сфере закупок.

В этой связи, а также во исполнение соответствующих положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 гг., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, Минфином России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части совершенствования порядка обжалования действий (бездействия) субъектов контроля" (далее – Законопроект), предусматривающий следующее.

1. Установление электронной формы подачи жалобы в контрольный орган в сфере закупок с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Учитывая, что в соответствии с частью 5 статьи 242 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) участники закупок вправе участвовать во всех электронных процедурах только после прохождения регистрации в ЕИС, Законопроектом предусматривается возможность направления жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля участникам закупки, зарегистрированным в ЕИС.

Указанное позволит исключить необходимость дополнительной идентификации лица, подавшего жалобу, а также возможность подачи жалобы лицом, не зарегистрированным в ЕИС.

2. Установление универсальной стоимостной предквалификации.

Законопроектом предусматривается, что в случае обжалования закупки с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 20 млн. рублей участник закупки обязан иметь опыт хотя бы одного исполненного контракта, заключенного в соответствии с Законом о контрактной системе, независимо от предмета такого контракта, не менее 20 % от начальной (максимальной) цены контракта по закупке, на которую подается жалоба в контрольный орган в сфере закупок.

Реализация данного положения Законопроекта исключит возможность недобросовестных участников закупки обжаловать закупки, в которых такие участники участвовать не имеют права.

3. Сокращение срока подачи жалобы на положения документации о закупке.

Согласно части 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о закупке, извещения об осуществлении закупки может быть подана любым участником закупки до окончания установленного срока подачи заявок на участие в закупке.

В целях снижения возможности умышленного затягивания процедур закупок в случае, если жалоба на положения документации о закупке подана непосредственно перед окончанием срока подачи заявок для ее рассмотрения в контрольном органе в сфере закупок в период рассмотрения заявок, подведения итогов проведения электронных процедур, Законопроектом предусматривается установление срока подачи жалобы до истечения половины срока подачи заявок на участие в закупке.

4. Установление однократности подачи жалобы на положения документации о закупке, что позволит минимизировать риски затягивания закупки посредством подачи нескольких жалоб от одного лица.

5. Установление возможности обжалования действий (бездействия) заказчика, совершенных после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, исключительно в отношении заявки участника закупки, подавшего жалобу.

Согласно статье 105 Закона о контрактной системе обжалование действий (бездействия), совершенных после начала рассмотрения заявок на участие в

закупке, может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в такой процедуре.

Законопроектом предусматривается возможность обжалования действий (бездействия) заказчика, совершенных непосредственно в отношении заявки такого участника закупки (то есть исключается обжалование действий (бездействия) заказчика в отношении иных участников закупки).

Принятие и реализация Законопроекта не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.